

生态文明的厦门实践

◎ 农民日报记者 李丽颖 刘趁 赵博文
(刊发于农民日报 2月20日第1版)

开栏的话

习近平总书记指出：“建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。”近年来，全国各地坚持以习近平生态文明思想为指引，深入实践、扎实推进生态文明建设，全面推进人与自然和谐共生的现代化。厦门作为一座美丽的海滨城市，积极发挥先行示范作用，取得了显著成效。不只厦门，浙江、山东青岛、青海、甘肃等地在生态环保、绿色发展等方面也进行了积极的探索和实践。即日起，本报开设“学习贯彻习近平生态文明思想”专栏，聚焦全国多地在生态文明建设方面的成果和经验，为全国乃至全球的生态文明建设提供有益的借鉴和启示。本期，让我们走进厦门，探寻“海上花园”城市的生态密码。

漫步在福建厦门，处处皆是景，举目满眼绿。

鼓浪屿，绿树婆娑，繁花似锦；筲箕湖，碧波如镜，白鹭翩跹；五缘湾，海天一色，鱼翔浅底；红树林，红林绿水，鹭飞鱼跃……

联合国人居奖、国际花园城市、国家森林城市、国家生态园林城

市……一个个“绿色桂冠”实至名归。

厦门的每一分绿色都来之不易。向前追溯到改革开放初期的厦门，无序开发使生态遭到破坏、环境污染日益严重，湖成臭水沟，湾成烂泥滩，“花园城市”名不副实。

厦门的生态环境之变，源于36年前的筭筭湖治理。1988年3月，时任厦门市委常委、常务副市长的习近平同志主持“综合治理筭筭湖”专题会议，开启了筭筭湖的“重生”之路。

一湖之治成为厦门生态环境“蝶变”荡开的第一朵涟漪。当生态文明的理念率先为湖泊治理注入活力，随后在全市慢慢荡漾开来，厦门发展理念、发展方式迎来前所未有的变革，走出了建设人与自然和谐共生的现代化的关键一步。

也是在厦门，生态文明理念的轮廓在实践中愈发清晰可见，孕育出了生态文明建设的制度、法治雏形，成为今后影响祖国大地甚至为世界提供借鉴的中国经验。

36年弹指一挥间。承载着国家改革开放“试验田”“窗口”“排头兵”历史重任的厦门，在人民领袖习近平的亲自擘画下，久久为功，一任接着一任干，为协同推进高质量发展和高水平保护、促进人海和谐的生态文明实践路径探索试验、探路先行，渲染出一幅天人合一的生态画卷。

筭筭湖综合治理是厦门开启“美颜”模式的第一场硬仗，由此厦门完成了一次深层次、全方位、整体性的生态治理理念的变革和重塑，厦门生态文明建设“顶层设计”与“实践探索”的结合也就此开启

从高空俯瞰，厦门岛被一众海湾包围，湾中亦有湾，是典型的海

湾型城市，城在海上，海也在城中——厦门岛西海域的海水从堤口处涌入岛屿，筲筴湖如同“轻飘带”横贯大半个厦门岛。

厦门古时是白鹭栖息之地，故称“鹭岛”。爱鹭的厦门人不曾想，上世纪80年代末野生白鹭几乎绝迹。虽为市鸟，却不得一见；唤作鹭岛，却难觅一鹭。

“以前这儿可臭了，没人过来玩！”沿湖散步的庞大爷道出了筲筴湖的不堪往事。筲筴湖曾是天然避风港，与海相通。上世纪70年代初，为解决生计问题，厦门市开始了声势浩大的围海造田行动，筲筴港西侧建起一道堤坝，湖面水域从10平方公里缩小到2.2平方公里，筲筴港从此成为筲筴湖。

紧接着，厦门经济特区建设拉开序幕，筲筴湖南北两岸快速发展，生活污水和工业废水长年累月直排入湖。昔日厦门著名“老八景”之一的“筲筴渔火”不再，只剩垃圾成堆、污水四溢、水体黑臭、鱼虾绝迹，成为百姓苦不堪言的“筲筴之殇”。

事实上，从1984年起，厦门便拉开了筲筴湖治理帷幕，但由于经费不足、治理难度大等因素推进缓慢。筲筴湖污染问题，成了民众之盼，更成为摆在厦门面前的一道课题：是否以牺牲环境为代价去发展经济？

在厦门工作期间，习近平同志一路调研，一路思考，关于这一问题他抱有清晰的认知：

——“我来自北方，对厦门的一草一石都感到是很珍贵的。”

——“能不能以局部的破坏来进行另一方面的建设？我自己认为是很清楚的，厦门是不能以这种代价来换取其他方面的发展。”

1988年3月30日，时任厦门市委常委、常务副市长的习近平主持召开“综合治理筲筴湖”专题会议，以充满前瞻性的战略眼光，创

创造性地提出“依法治湖、截污处理、清淤筑岸、搞活水体、美化环境”的20字方针，筲笪湖综合治理硬仗就此打响。

经过3年攻坚，筲笪湖完成第一期综合治理，实现“湖水基本不臭”的目标。如今筲笪湖秀丽旖旎，白鹭翩跹，已经成为厦门一张亮丽名片和最美“城市会客厅”，印证了当时治理理念的先进性与正确性。

事非经过不知难，成如容易却艰辛。对于筲笪湖综合治理资金短缺难题，专题会议明确“市财政今明两年每年拨1000万元”。1000万元什么概念？对于刚刚成立的厦门经济特区来说，这相当于当时全市基本建设支出的1/10，力度不可谓不大！

而对于“九龙治水”难题，会议则提出“市长亲自抓治湖”，高位推动，综合治理。专题会议后，厦门市成立了筲笪湖治理领导小组。

时间，是最忠实的书写者、最清醒的见证者。筲笪湖综合治理是厦门开启“美颜”模式的第一场硬仗，由此厦门完成了一次深层次、全方位、整体性的生态治理理念的变革和重塑，厦门生态文明建设“顶层设计”与“实践探索”的结合也就此开启。更重要的是，筲笪湖综合治理成为厦门生态文明建设的范本，如同白鹭从筲笪湖划过湖面荡出涟漪，进而向全市荡漾开来，由重点治理向全域保护铺开。透过筲笪湖这扇窗口，一个城市的生态价值观念逐渐觉醒，彰显了知行合一的魄力。

习近平同志在厦门工作期间，主持编制了《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》，为生态文明建设绘制路线图，这也是中国地方政府最早编制的一个纵跨15年的经济社会发展战略规划。规划首次将生态环境的保护和建设纳入特区发展战略重要目标，更设置“厦门市城市生态环境问题”专章，推动厦门从永续发展的角度深度思考城市建设与环境保护的关系。

一纲举万目张。“得天独厚”又“得海独厚”的厦门，将“创造良好的生态环境，建设优美、清洁、文明的海港风景城市”作为目标，逐渐明确了“生态立市”的宗旨，生态文明理念深深刻入厦门城市发展的基因。

2017年9月，习近平总书记在厦门出席金砖国家工商论坛期间，盛赞厦门“抬头仰望是清新的蓝，环顾四周是怡人的绿”“今天的厦门也是一座高颜值的生态花园之城，人与自然和谐共生”。

保持战略定力是厦门推进生态文明建设的重要法宝。守护绿水青山注定是一场持久战，污染防治不可能“毕其功于一役”。厦门在发展中始终坚持一以贯之的生态文明理念不曾动摇

“厦门让居民在健康的环境中拥有体面的家。”2004年，联合国人居署在授予厦门“联合国人居奖”时这样评价。

从满目疮痍，到获得全球人居领域最高规格的奖项，厦门仅仅用了16年。而在此后的近20年间，厦门从未停止生态文明建设的脚步。从筲箕湖综合治理“民有所呼，我有所应”的被动修复，再到“海域、流域、全域”主动的生态保护修复，厦门树牢“生态立市”之志，绘就了一幅高素质高颜值现代化国际化的“厦门画卷”。

保持战略定力是厦门推进生态文明建设的重要法宝。守护绿水青山注定是一场持久战，污染防治不可能“毕其功于一役”。厦门在发展中始终坚持一以贯之的生态文明理念不曾动摇。

在习近平同志的战略擘画、指导推动下，每届市委、市政府都以“功成不必在我”的精神和“功成必定有我”的担当，一锤接着一锤敲，一任接着一任干，一张蓝图绘到底。

厦门市委、市政府牵头成立“生态文明建设领导小组”等；在全国率先划定水系生态蓝线并纳入“多规合一”协同平台管理，实现河湖水系“一张蓝图”；率先全国建立“三线一单”即严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限和生态环境准入清单的生态环境分区管控体系……

制度建设是厦门推进生态文明建设的重中之重。保护好生态环境，防止过度索取、肆意破坏，就要有明确的边界、严格的制度，做到取用有节、行止有度。厦门筑牢生态文明建设的硬框框、硬约束，推动制度优势充分转化为治理效能，为美丽厦门建设保驾护航。

近年来，厦门先后制定或修订出台《厦门经济特区生态文明建设条例》《厦门市环境保护条例》《厦门经济特区筶笏湖区保护办法》等多部生态领域法规规章，为山水林田湖草沙一体化保护和综合治理提供强有力的法治保障。制定实施比国家、福建省更加严格的地方污染物排放标准，为生态环境治理提供制度保障。

谁污染，谁就得买单。以同安区作为生态环境损害赔偿试点，厦门积极构建“环境有价、损害担责，主动磋商、司法保障，信息共享、公众监督”的生态环境损害赔偿工作体系。

改革创新是厦门推进生态文明建设的不懈动力。生态文明建设堵点多、痛感强，要想有所突破，就要用足用好改革创新这关键一招。厦门大力推进生态文明体制改革，一项项革故之举推行，一项项鼎新之措展开，在披荆斩棘中先行先试，在攻坚克难中敢闯敢试。

厦门实施生态文明体制改革“六大行动”，推动36项改革任务、56项改革成果落地实施，“多规合一”、筶笏湖治理、“海上环卫”等多项改革经验在全国复制推广；率先在全国实行生态文明建设、生态环境保护目标责任和污染防治攻坚战成效“三合一”考核；实施污

水全地域治理，构建农村污水治理新格局；率先全国探索构建碳汇交易机制，搭建全国首个农业碳汇交易平台和首个海洋碳汇交易平台等。

一次次改革突破、一项项创新举措有力提升了厦门生态文明建设水平。

海漂垃圾治理队伍对 230 平方公里近岸海域日常保洁全覆盖；

城市生活污水集中收集率 2022 年为 87.6%，集中处理率 100%，农村地区 2021 年以来完成全市 1216 个自然村污水提升治理，覆盖 182.36 万人；

下潭尾红树林助力金砖国家领导人会晤首次实现“零碳排放”……

厦门生态环境质量保持全国领先，生态文明指数在全国地级及以上城市名列第一，一套管长远、利全局、能操作、可复制的生态文明制度体系正在形成。

以人为本的生态文明建设，不仅改变着厦门城市与乡村的“容貌”，更由内而外塑造着这座城市的气质，涵养城市发展的精神源泉

站在位于厦门湖里区五缘湾的高层建筑里远眺，以“天地日月人”命名的寓意“天人合一”的 5 座大桥横跨湾区，一艘艘帆船、游艇从码头相继出发。

厦门人看重“风水格局”，五缘湾片区如今是厦门经济最活跃的片区之一，高端商务、海上运动、商业中心在这里齐聚，然而本世纪初却是厦门人不愿居住的“风头水尾”。

“淤泥一直伸到海中间，晒盐场变养鱼池，就是一片黑色烂泥滩！”厦门市政协原副主席潘世建回忆。由于过度养殖、倾倒生活垃圾、填筑海堤阻断海水自然交换等原因，内湾水环境污染严重，外湾

海岸线长期被腐蚀，一度被认为是不适合居住的地方。

潘世建坦言，当时不是没想过填平这片烂泥滩，然后卖地、盖楼、卖房。“清淤泥沙、引水入岸要花很多钱，当时是不可思议的。但如果把海湾填成陆地，纳潮量减少，台湾海峡的海水每天2次涌入五缘湾，城市的未来将面临危险。不仅是为了改善海洋生态环境，一切的一切都是为了人民的明天！”

随着经济发展，人们对干净水质、绿色食品、清新空气、优美环境等生态的需求更为迫切，推进生态文明之路，已成为共同愿望和追求。在中国共产党人的字典里，“为人民谋幸福”是矢志不渝的奋斗目标，全心全意为人民服务，不断改善人民生活，增进人民福祉，成为厦门生态治理道路上的出发点和落脚点。

“我家就住在湿地公园边上，每天空闲时间都会来公园走走。”湖里区金林社区的黄晓红曾是附近农民，随着五缘湾片区生态修复与综合开发工作推进，她作为原住民被安置到新房中，曾经买东西、看病只有一趟6路汽车能到市区，如今家门口就有超市，医院也开了许多家，“幸福感简直爆棚了！”

生活在厦门的老百姓幸福看得见、摸得到——每万人拥有城市建成区绿道长度1.66公里，处于全国领先水平；全长约50.6公里的环东浪漫线依托海岸天然优势打造出黄金沙滩、彩虹跑道等，成为网红打卡地；群众身心更加健康，空气质量持续保持全国重点城市前列。

高山之上，同安区军营村的茶园里，茶香氤氲，风景怡人。军营村原村委会主任高泉国念念不忘：“1986年和1997年，习近平同志先后两次来到军营村。”

然而，当年村里的场景显得特别扎眼。“当时家家户户的家禽全部都是放养，环境卫生非常差，交通靠走、通信靠吼、治安靠狗是真

实情况。军营村与厦门经济特区格格不入。”军营村村民、高山党校初心使命馆馆长苏银坂介绍。

习近平殷殷嘱托：“种茶种果，也别忘了森林绿化，要做到‘山上戴帽，山下开发’。”一个小山村如同一扇窗，映射出习近平同志对生态文明建设的深邃思考。

30多年过去了，高泉国的老房子还保留着习近平同志来访时的样子：青瓦片、水泥墙、木房梁，仿佛时间静止了一样，而军营村山上山下，却经历着翻天覆地的变化——

军营村山上修复森林植被，山下种植茶叶，发展生态旅游，如今已是远近闻名的“生态村”“文明村”，为“绿水青山就是金山银山，保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力”书写了生动的注释。

用高泉国的话说：“军营村很富，家家住别墅！你看现在，多幸福啊！”

幸福，如今脱口而出的简单，却凝聚着一代又一代人持之以恒的坚守。以人为本的生态文明建设不仅改变着厦门城市与乡村的“容貌”，更由内而外塑造着这座城市的气质，涵养城市发展的精神源泉。

生态文明思想逐渐融入了厦门人的血液，内化为全民的思想自觉和行动自觉，社会治理格局在这里生出新的“骨骼”，“厦门实践”从“要我治”向“我要治”转变

今天，厦门已将城市建设完美融入自然山水格局，“山、海、产、城、人”相融共生，从历史的山巅回望，人们会更清晰地看到：厦门坚定不移建设生态文明，坚定不移建设人与自然和谐共生的现代化，

树立起新的文明标杆——一个经济社会发展和生态环境相互和谐、相互促进的精彩范例。

五缘湾片区土地价值比生态修复前增长8倍多；杏林湾打造AAAA级旅游风景区园博苑，附近的软件园三期构建了千亿产业链……厦门的生态画卷既外显于绿水青山之上，又浸润于构建现代化产业体系进程之中。

更重要的是，当厦门把土地留给人民，留给文化，厦门人心无旁骛从改善人居环境入手，整治河湖、治理湾区、修复沙滩、保护生物时，这片土地上生产生活生态的变化，正成为提振人们精气神的源泉。

厦门的生态文明建设，始终紧紧围绕“人民”这个核心，人民群众可以共享发展成果，自然拥有获得感、幸福感。人民的幸福感增强了，“主人翁意识”开始觉醒，生态自觉、文化自觉得到积淀，生态文明思想逐渐融入了厦门人的血液，内化为全民的思想自觉和行动自觉，社会治理格局在这里生出新的“骨骼”，“厦门实践”从“要我治”向“我要治”转变。

推动生态文明建设，没有旁观者，也没有局外人。

高校院所踊跃提供科研力量——

“厦门各个湾区情况不一样，搞活水体存在技术差别，关键在论证。”自然资源部第三海洋研究所所长蔡锋说。为此，海洋三所、厦门大学等高校院所，积极组织开展生态系统调查、海洋高新技术产业科技攻关等，凝结成更加科学的治理手段。

城市居民主动参与城市建设——

海沧中学退休教师陈亚进竞聘了筓筓湖“市民湖长”和白鹭洲公园“市民园长”，巡视环境隐患，宣传生态文明理念，他说：“只要在厦门，天天都会来，心里踏实一点。”

农村农民探寻共管共治良方——

翔安区大宅村是缺水地区，2017年起，村庄实施农村污水提升治理，实现污水收集全覆盖。结合农村人居环境整治试点项目，家家接入排水管网，户户争相归置自家门口，家园扮靓了，返乡创业青年回来了，村庄火龙果产业、旅游产业日渐红火。

36年来，从筲箕湖综合治理开始，厦门市秉持全民共建、共治、共享的生态保护理念，如今绿色生活蔚然成风，生态自觉成为全民习惯，百姓正用自己手中的生态画笔，描绘出一个光明的未来。

刚刚过去的寒冬腊月，厦门市花三角梅姹紫嫣红，将一条条街巷装点得赏心悦目。三角梅形状可塑性强，具有坚韧不拔、顽强奋进的象征。都说市花最能体现一个城市的品格，36年来，厦门市如同三角梅一样，坚定不移、久久为功，始终坚持生态优先、绿色发展的理念，构建保护治理大格局，从城市到农村，从山顶到海洋，每一寸“肌肤”、每一根“血管”都被绿色浸润，发生着深刻改变。

采访中，五缘湾中一座渔民起锚的雕塑吸引了记者注意，雕塑矗立在海中，渔民面朝广阔大海，任由海浪拍打而岿然不动。湖里区委常委、副区长王达告诉记者，雕塑命名《启航》，彰显着厦门人勇立潮头敢打敢拼的精神，也昭示着：“厦门把最好的海洋等资源留给了生态，留给文化和百姓。”



扫码可看原版报道（视频）